

ZAPISNIK
sa VI sjednice Nacionalne komisije za implementaciju Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala

Dana **28.07.2008.** godine, sa početkom u 17:00 časova, u zgradi Vlade Crne Gore, održana je VI sjednica Nacionalne komisije za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Sjednici su prisustvovali:

1. Prof.dr **Gordana Đurović**, potpredsjednik Vlade Crne Gore, Predsjednik komisije,
2. **Jusuf Kalamperović**, ministar unutrašnjih poslova;
3. **Miraš Radović**, ministar pravde,
4. **Igor Lukšić** ministar finansija
5. **Ranka Čarapić** . Vrhovni državni tužilac
6. **Vesna Medenica**, predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore
7. **Veselin Veljović**, direktor Uprave policije
8. **Zarija Franović**, privremeni predstavnik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u Skupštini Crne Gore (umjesto Dragiše Pešića)
9. **Vesna Ratković**, direktor Uprave za antikorupcijsku inicijativu

Dragiša Pešić, predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u Skupštini Crne Gore, **Džavid Šabović** predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu u Skupštini Crne Gore, **Vanja Čalović**, izvršni direktor Mreže za afirmaciju nevladinog sektora i **Zlatko Vujović**, predstavnik CEMI-a nijesu prisustvovali sjednici Nacionalne komisije.

Na početku sjednice, predsjednik Nacionalne komisije prof.dr Gordana Đurović pozdravila je goste, i predstavnike Delegacije Evropske komisije i predstavnike Ambasade SAD u Podgorici i izrazila zadovoljstvo njihovim prisustvom na sjednici Nacionalne komisije.

Za VI sjednicu Nacionalne komisije predložen je sljedeći **dnevni red**:

1. **Usvajanje Zapisnika sa V sjednice Nacionalne komisije;**
2. **Predlog Trećeg Izvještaja o realizaciji mjera iz Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period januar – jun 2008. godine**
3. **Tekuća pitanja**

* * *

1. U okviru prve tačke dnevnog reda, jednoglasno je usvojen Zapisnik sa V sjednice Nacionalne komisije.

2. Otvarajući rad po drugoj tački dnevnog reda **prof.dr Gordana Đurović** je informisala prisutne da Predlog trećeg Izvještaja obuhvata realizovane aktivnosti u periodu od 1. januara do 30. juna 2008. godine, za koje su izvještavale 54 institucije, uključene u evaluaciju 309 novoutvrđenih mjera. Takođe, informisala je prisutne da se pred Stručnim timom nalazio obiman i složen posao u analizi prispjelih izvještaja, kao i pripremi Predloga Trećeg izvještaja, po osnovu dostavljenih informacija.

Obavjestila je članove Nacionalne komisije i o institucijama koje nijesu dostavili svoje izvjestaje, i to: Komisija za praćenje transparentnosti privatizacije, Tužilački savjet, Uprava za nekretnine, Udruženje državnih tužilaca i Institut za medije.

Predsjednik Nacionalne komisije je istakla, da je posebna vrijednost ovog izvjestaja što se na kontinuiran i sveobuhvatan način analiziraju efekti primjene Inoviranog Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u zemlji, zaključujući da je ostvaren **zadovoljavajući stepen realizacije mjera**, s obzirom da je Inovirani AP usvojen krajem 29.maja 2008.godine, te da obuhvata čitav niz novih mjera i aktivnosti, koje je potrebno realizovati do kraja 2009.godine.

Zatim je navela da je, statistički posmatrano u šestomjesečnom periodu realizovano 38 mjera (14%), dok je 104 mjere (38%) realizovano u kontinuitetu, što zajedno predstavlja **52% od ukupnog broja planiranih mjera u 2008.godini** (142 mjere realizovane u odnosu na 275 planiranih u ovoj godini). Istovremeno, djelimično realizovanih mjera ima 45 (16%), a mjera koje nijesu realizovane je 88 (32%).

U Inoviranom Akcionom planu nalazi se takodje i **20 mjera** koje se odnose na pripremu i usvajanje važnih propisa iz oblasti reforme pravosuđa i reforme državne uprave, odnosno borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. U ovom periodu utvrđeno je 6 važnih predloga zakona, dok je značajan broj ovih propisa u skupštinskoj proceduri i očekuje se njihovo skoro usvajanje.

Važan doprinos kvalitetu ovoga izvještaja predstavlja i statistički pregled dostavljen od strane **Tripartitne komisije**, koji se odnosi na statistiku prijavljenih i procesuiranih slučajeva krivičnih djela sa elementima korupcije i organizovanog kriminala, sa prikazom pravosnažnih sudskih presuda u periodu od januara 2006. do jula 2008.godine.

Nakon uvodnog dijela, predsjednik Nacionalne komisije, g-đa **Gordana Djurović** otvorila je raspravu u kojoj su pojedini članovi Nacionalne komisije izrazili svoja gledišta na Predlog Trećeg Izvjestaja.

Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore, g-đa **Vesna Medenica** ocijenila je kvalitetnim Prijedlog Trećeg izvještaja, te izrazila pohvalu na uloženom trudu u pripremi ovako kvalitetnog i sveobuhvatnog dokumenta. Konkretno, g-dja Medenica je dala predlog da se na strani 14, u dijelu preporuke, izbriše preporuka : Sudski savjet da donese Etički kodeks sudija, obzirom da je obaveza realizovana prethodne sedmice.

Takodje, ministar pravde g-din **Miraš Radović** izrazio je pohvale na rad Stručnog tima. Sugerisao je da se na strani 5, mjera 5, u ocjeni 7 doda informacija da je utvrđen Nacrt Zakonika o krivičnom postupku, da je sprovedena javna rasprava i prikupljeni komentari međunarodnih organizacija. Nadalje, informisao je prisutne članove Nacionalne komisije, da je mjera 45 na strani 8 - Ratifikovati Konvenciju o borbi protiv trgovine ljudskim bićima realizovana, što ima za posledicu promjenu ocjene mjere 49 - sa **Mjera nije realizovana na Mjera je realizovana**.

Ministar unutrašnjih poslova i javne uprave, g-din **Jusuf Kalamperović**, podijelio je stav svojih kolega iz Ministarstava, odnosno Nacionalne komisije, koji su analizirali predmetni dokument, da je riječ o veoma kvalitetnom i konciznom, preglednom dokumentu, te da nema primjedbi na njegovu sadržinu. Informisao je prisutne da je u toku veoma intenzivna aktivnost Vlade Crne Gore u dijelu utvrđivanja predloga zakona, kao i da je dinamika realizacije preuzetih obaveza iz dokumenta Evropske komisije - Mape puta za liberalizaciju viznog režima, u ovom trenutku ostvarena 85%.

Ministar finansija, g-din **Igor Lukšić**, ocijenio je Predlog izvještaja kvalitetnim, te podsjetio da isti sadrži značajne informacije o aktivnostima nadležnih institucija u predmetnoj oblasti. Konkretno, ministar Lukšić je imao tehničke sugestije, da se na str. 7, mjera 30, kod nosioca aktivnosti dodaju riječi – Ministarstvo finansija, obzirom da je ono predlagač Zakona iz navedene mjere. Na str. 9, u dijelu koji se odnosi na Preporuke, predložio je brisanje preporuke pod rednim brojem 4, obzirom da je ta Ministarstvo pripremljeno navedeni zakonski tekst i da je spreman za vladinu proceduru.

Direktor Uprave policije gđin **Veselin Veljović** složio se sa iznijetim konstatacijama da je Izvještaj veoma kvalitetan i sadržajan i da pruža relevantne podatke za dalje analize. U svom izlaganju pažnju je usmjerio na realizaciju mjera za koje je zadužena Uprava policije, informišući da je oko 67 mjera u nadležnosti Uprave policije i da je od tog broja 8% realizovano u potpunosti. Naglasio je da, ukoliko se broju realizovanih mjera dodaju mjere koje se prate u kontinuitetu (36%), stepen realizacije iznosi 44%. Poseban akcenat u svom izlaganju dao je na buduće aktivnosti Uprave policije u cilju realizacije obaveza, komentarišući svako poglavlje posebno, shodno nadležnostima Uprave policije.

G-din **Zarija Franović**, privremeni predstavnik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u Skupštini Crne Gore, takodje je istakao kvalitet uloženog rada od strane Stručnog tima. Informisao je prisutne o prioblematici kašnjenja postupka usvajanja pojedinih zakona u Skupštini zbog neprisustvovanja predstavnika opozicije na skupštinskim zasjedanjima, kao i stavljanjem amandmana na pojedine prijedloge zakona (npr. Predlog zakona o svojinsko pravnim odnosima), te na činjenicu da se više od trideset važnih zakona nalazi pred poslanicima Skupštine CG, tako da se uskoro očekuje veći stepen kvaliteta rada parlamenta u domenu usvajanja predmetnih zakona.

Vrhovni državni tužilac, g-đa **Ranka Čarapić** predložila je da se na strani 17, mjera br. 1– povećanje broja tužilaca u skladu sa riješenjima iz Zakonika o krivičnom postupku koji je u fazi pripreme i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužiocu, ocjeni kao **Mjera se realizuje u kontinuitetu**, umjesto postojeće - **Mjera je realizovana**. Takodje, predložila je da se u okviru dijela koji se odnosi na **oblast Tužilaštvo**, u narativnom dijelu, izuzme drugi pasus koja se odnosi na informaciju da je Sudski savjet izvršio kvalitativnu analizu postojećeg stanja u vezi sa načinom i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba državnih funkcionera, te isti prenese u narativni dio – **oblast Sudstvo**.

Na kraju diskusije o dokumentu, predsjednik Nacionalne komisije g-đa **Gordana Djurović** je predložila da se u Inoviranom Akcionom planu za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i u samom Izvještaju, **IZVRŠE ODGOVARAJUĆE TEHNIČKE IZMJENE I DOPUNE**, u cilju preciziranja nosioca, indikatora i rokova, kao i preformulacija mjere, radi uskaldivanja sa pozitivnim pripisima u toj oblasti:

1. U poglavlju II – **Opšti ciljevi, podpoglavlje A – EFIKASNO KRIVIČNO GONJENJE U CILJU SUZBIJANJA KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA**, na str. 10, mjera pod br. 2, u koloni rokovi dodata je godina 2008. Nadalje, U istom podpoglavlju, na str. 11, mjera 7, u koloni rokovi, brišu se tačke 3. i 4., a na istoj strani, u koloni rokovi, pod mjerom br. 8, dodaje se godina 2008, konačno, **na istoj str. 11, ocjena mjere br. 68, dodati:** »Dostavljen redovan izvještaj Tripartitne komisije (Anex); Dostavljen i izvještaj Vrhovnog suda o pregledu rješavanja zaostalih predmeta kod osnovnih, viših i privrednih sudova (Anex);
2. U poglavlju II – **Opšti ciljevi, podpoglavlje B – PREVENCIJA I EDUKACIJA**, na str. 14, u **ocjenu mjere 97 – slobodan pristup informacijama**, dodati: U 18 institucija koje su dostavile podatke, podnijeto je 643 zahtjeva, od kojih je 409 riješeno, 141 je u toku, a 93 su odbijena;
3. U poglavlju III – **Specifične mjere protiv korupcije i organizovanog kriminala, podpoglavlje A**, u dijelu koji se odnosi na **TUŽILAŠTVO**, ma str. 17, mjera br. 4, u koloni rokovi dodaje se godina 2008.
4. U istom poglavlju, **podpoglavlje F – JAVNE NABAVKE**, na str. 36, u mjeri br. **109**, u koloni Rokovi umjesto godine 2008. treba da stoji 2009. U nastavku, na str. 37, pod mjerom br. **111**, u koloni Rokovi briše se godina 2008. Dalje, u mjeri br. **112**, u koloni Nadležni organ, umjesto nosioca Direkcija za javne nabavke, treba da stoji Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki. Takođe u mjeri br. **113**, umjesto nosioca Direkcija za javne nabavke, treba da stoji Komisija za

kontrolu postupka javnih nabavki. U mjeri pod br. **114**, umjesto nosioca Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, treba da stoji Direkcija za javne nabavke. Takođe u mjeri br. **115** umjesto nosioca Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki treba da stoji Direkcija za javne nabavke. U tekstu mjere br. **117**, nakon riječi «objavljivanje» briše se riječ »žalbi«, kao i koloni Indikatori uspjeha brišu se riječi »broj podnešenih u odnosu na broj objavljenih žalbi«. **Obrađeno**: Komisija je tražila da se riječ "žalbi" briše iz mjere 117, iz razloga što žalbe nije moguće javno objaviti bez predhodno dobijene saglasnosti žalioca. Takođe, navode da ni jedna zemlja u regionu ne objavljuje na web sajtovima Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki izjavljene žalbe, niti je to praksa u zemljama Evropske Unije, objavljuju se samo odluke po izjavljenim žalbama.

Takođe, zbog naknadno dostavljenih podataka o broju objavljenih odluka po žalbama, u Treći Izvještaj o realizaciji mjera iz inoviranog akcionog plana za sprovođenje programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala **u mjeri broj 117 – ocjene mjere br. 260**, na strani 38, u koloni Ocjena potrebno je dodati sljedeći tekst: »U periodu od 01.01.2008. – do 24.07.2008. doneseno je **ukupno 117 odluka po žalbama, od kojih je usvojeno 29, odbijeno 75, odbačeno 11 a u dva slučaja postupak po žalbi je obustavljen zbog odustanka žalioca**«

5. U istom poglavlju, **podpoglavlje H – DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA**, nije dostavljen izvještaj, već dopis u kome je navedeno, da je realizacija većeg broja mjera iz ovog poglavlja uslovljena donošenjem zakona o državnoj izbornoj komisiji. Set mjera definisanih u Inoviranom Akcionom planu (akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, formiranje odjeljenja i službe za vršenje određenih poslova, plan edukacije, izrada Etičkog kodeksa, formiranje Etičkog odbora, itd.) nije moguće realizovati zbog položaja Komisije, koji je utvrđen Zakonom o izboru odbornika i poslanika. Takođe, vezano za implementaciju Zakona o finansiranju političkih partija i Zakona o izboru Predsjednika CG, gradonačelnika i predsjednika opština, Državna izborna komisija navodi, da istim nije utvrđena takva obaveza, a pored ostalog, ne postoji ni stručna služba koja je neophodna za ispunjavanje ovih obaveza. U tom smislu, predlog je da se svi **rokovi u ovom podpoglavlju promijene**, da umjesto 2008. godine stoji 2009. Ovo se odnosi i na sve obaveze Državne izborne komisije koje su definisane u mjerama iz podpoglavlja – **Prevenција i edukacija**, str. 13, mjere pod projevima **24, 25, 27, 28 i 29**.
6. Takođe se predlaže da se kao još jedan aneks doda naknadno stigla **statistika VRHOVNOG SUDA** vezano za: Pregled rješavanja zaostalih predmeta (iz ranijih godina) – procenat smanjenja zaostalih predmeta na dan 30. jun 2008.g. u poredjenju sa 31.12.2007.godine.
7. Konacno, sugerise se da se na više mjeseta u ocjenama mjera, po dostavljenim pisanim sugestijama, iz izvještaja insitucija, dodaju i u konkretne indikatore u samom Trećem izvještaju, posebno u poglavlju o prevenciji i edukaciji, policiji i privatizaciji.

Na kraju predmetne tačke, predsjednik Nacionalne komisije **Gordana Djurović** zatražila je od svih članova komisije da se izjasne u odnosu na predloge izmjena i dopuna Inoviranog akcionog plana i samog Izvještaja, te nakon sprovedenog glasanja konstatovala da su sve izmjene prihvaćene, kao i da je Treći izvještaj jednoglasno usvojen.

3. U okviru treće tačke – tekuća pitanja, predsjednik Nacionalne komisije **Gordana Djurović** izrazila je zahvalnost svim članovima Nacionalne komisije na radu i dostavljanju predloga koji su podigli kvalitet Trećeg izvještaja o realizaciji mjera iz Inoviranog akcionog plana za sprovođenje programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 01.01.-30.06.2008. godine.

Takođe, Istakla je važnost potrebe daljeg unaprijeđivanja saradnje sa svim obveznicima izvještavanja, a posebno sa nosiocima aktivnosti u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, gdje se posebno potencira saradnja sa lokalnom zajednicom, biznis asocijacijama i civilnim društvom, u cilju snaženja informisanosti i uključenosti građana Crne Gore u realizaciji ovih važnih politika, ključnih za kvalitet reformi i dinamične evropske integracije naše zemlje.

Treći Izvještaj Nacionalne komisije, biće dostupan ne web sajtu Uprave za antikorupcijsku inicijativu, kao i svi izvještaji institucija.

Šesta sjednica Nacionalne komisije za implementaciju implementaciju Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala završena je 28.07.2008. godine u 18.30. časova.

**Sekretar
Nacionalne komisije
Petko Spasojević**

**Predsjednik
Nacionalne komisije
Prof. dr Gordana Djurović**